

№ 000072

中共六安市委办公室文件

六办发〔2018〕41号



中共六安市委办公室 六安市人民政府办公室 贯彻落实省《关于推深做实林长制改革 优化林业发展环境的意见》的通知

各县区委和人民政府，市直各单位：

2018年4月，中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅印发了《关于推深做实林长制改革优化林业发展环境的意见》（皖办发〔2018〕22号，以下简称《意见》）。为贯彻落实好《意见》，进一步推深做实我市林长制改革工作，优化林业发展环境，现就有关要求通知如下：

一、充分认识《意见》的重要意义

推深做实林长制改革是我省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神特别是深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神的重大制度创新，是打造生态文明建设安徽样板的重大工作抓手，是践行“两山”理论的重大实践探索，是增进人民群众生态福祉的重大民生工程。2017年9月，省委、省政府出台了《关于建立林长制的意见》。2018年3月，省委、省政府召开省级林长第一次会议，对推深做实林长制改革作出系统部署，提出针对公益林补偿标准偏低、林权融资难、林地经营权流转困难、林区道路交通等基础设施建设滞后、社会资本参与林业建设积极性不高等问题，要进一步完善政策措施。2018年5月，省委李锦斌书记在全省推深做实林长制改革的电视电话会议上做出了“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”的具体部署，出台了《关于推深做实林长制改革优化林业发展环境的意见》。

我市是全省的重点林区并特色鲜明，兼具深山区、浅山区、江淮分水岭、丘陵、平原等多种地形地貌，境内有自然保护区、森林公园、湿地公园、绿色长廊等众多森林资源，既肩负林业生态保护的重大责任，又具备实现生态优先、绿色发展的巨大潜力，更具有总书记视察后践行“绿水青山就是金山银山”发展理念的精神动力。《意见》的出台，为我市推深做实林长制改革再次指明了前进方向，提供了有力支撑和根本遵循。各县区、市直各单位要充分认识贯彻执行《意见》的重要性，以高度的政治

自觉不断强化思想保障和工作保障，抓紧抓好、抓出成效，勇于探索可复制可推广的改革经验，把林长制改革各项工作推向全省前列。

二、准确把握《意见》的目标任务

《意见》主要包括完善森林生态效益补偿机制、保障林地经营权顺畅有序流转、加快推进林区道路建设、强化林业投融资服务、鼓励社会资本投入林业建设五部分内容。在五部分内容中明确了 5 项具体要求，把加强林业生态保护作为林长制改革的优先任务，把完善集体林权制度作为林长制改革的重要内容，把国有林场作为推行林长制改革、维护生态安全的重要阵地，把探索林权权能有效实现形式作为林长制改革的关键环节，把充分调动全社会力量促进森林保护发展作为林长制改革的重要着力点。围绕五大部分，提出了 22 项具体举措，每项具体举措都明确了牵头单位和配合单位，在 22 项举措基础上又明确了 7 大目标任务和完成时限，《意见》具有很强的针对性和可操作性。

各县区和市直各单位要对照省级牵头责任单位和配合单位，相应抓好职责分工，明确目标任务，密切协同配合，严格按照全省统一时间节点制定出台本地区和本部门具体的实施方案，及时协调解决政策实施过程中的困难和问题，尽快落实提高生态公益林补偿标准、整村推进森林抚育、建立林权服务中心、林区道路建设、优化林业投融资环境、设立林特产业发展基金等具体要求。特别是市县两级财政部门要在 9 月底前将生

态公益林补偿列入地方预算。

三、大胆探索创新举措

今年以来，我市立足资源特色，聚焦推深做实，探索设立了市级总督察长、功能区林长、建立提示提醒清单制度、实行“一林一策、一林一技、一林一员、一林一警”等创新做法并取得了积极效果。各县区、市直各单位要立足县情和职能实际，继续深化改革内容，打造改革亮点，树立改革品牌。

（一）突出功能区示范引领。“六个功能区”是全市绿色发展六大平台的具体体现，也是践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”、“森林是水库、钱库和粮库”、“山水林田湖草是一个生命共同体”等生态文明思想的特色载体。市林长制成员单位要围绕林长制六大市级功能区，凸显“五绿”主题，整合资金，倾斜项目，打造生态优先、绿色发展先行示范基地，将市主城区（120平方公里）暨淠河国家湿地公园功能区打造成“生态优势持续长久、青山绿水永葆美丽”的魅力宜居之城，将六安茶谷功能区打造成绿色发展试验区和先行区，将淠河生态经济带功能区打造成农林一二三产融合发展示范区，将江淮果岭功能区打造成“多栽树、不砍树、能致富”的生态治理样板区，将西山药库功能区打造成生态平衡种植和林业生态文化、精准扶贫的示范区，将市域内国省道、高速公路、高速铁路等宜林区域打造成高标准的“绿色长廊”。要借鉴功能区设置，积极探索水系林网建设。各县区要紧紧密结合市级林长制功能区布局和本地资源禀赋，在10月底之前完成各具特色的林长制功能区设置。加快

建立健全功能区“一林一策、一林一档、一林一技、一林一警、一林一员”的“五个一”工作平台。按照“扩规模、补缺损、护生态、提质量、连成片”的要求，积极在功能区打造“五绿”示范区，以点串线，以线带面，打造林长制改革成果样板区。

(二) 突出产业发展重点。以财政资金为杠杆、金融资本为支撑、社会资本为主力军，建立多元化投入体系，以油茶、竹、林下经济、森林旅游康养等产业为发展重点，着力完善林产业基地基础设施条件，注重乡土企业培育和保护、乡土品牌质量和形象提升，为促进一二三产融合发展创造优良环境。油茶产业着重实施低产低效林质量提升工程，创建10万亩以上的标准高效示范基地，重点打造1-2个具有显著影响力的油茶品牌，开发5-10个油茶副产品；竹产业着重优化现有布局，选择5-10个乡镇开展竹产业升级试点，改良、引进、推广优势品种，着力改善基地设施条件，提升竹资源开发利用水平。林下经济着重坚持生态平衡种养理念，根据林地生态承载能力合理确定林下经济的种类和规模，发展生态经济型项目，优先在西山药库功能区设立林下经济发展示范引导资金，培育2-3个规模2000亩以上的林下生态平衡种植示范片。森林旅游康养产业着重打造5-10个森林康养特色小镇或森林康养村庄，提升旅游基础设施服务能力，发展有地方特色的林业生态文化产业，积极参与争取承办中国森林旅游节等节庆活动，提升旅游服务形象。重点在功能区探索发展薄壳山核桃产业，积极开展大别山核桃的低改抚育。

(三) 突出科技服务支撑。依托林业部门、高校、科研院所组建功能区技术专家指导组和林产业顾问团队，加强与涉林企业合作交流，每年组织开展 2 次以上企业发展专题论坛，开展高层次人才培育，实施定点培训和订单式培训。设立技术引导资金，鼓励林业新兴产业开发，提高企业自主创新能力和核心竞争力。加大林业信息化建设投入，探索建立以森林资源动态监测和林长精准考核为基础的智慧林业大数据平台。

(四) 积极开展林业改革试点。扩大“三权分置”和“三变”改革试点效果应用，探索林权抵押贷款新模式，促进林业适度规模经营。依托林权服务中心，探索建立公益类森林资源林权收储平台、商品林林权市场化交易平台。积极争取上级政策支持，开展公益林赎买、置换、区划调整等试点，推动重点生态区集中连片，实现森林资源最大化最优化保护利用。加强湿地保护与修复，建立健全湿地生态补偿机制，及时出台湿地生态补偿办法，提升湿地保护率。开展整村推进森林抚育试点，严格落实中央财政森林抚育补贴，积极争取省级森林抚育示范片建设项目向整村推进区域倾斜，统筹市级森林植被恢复费专项用于奖补，县级按照一定比例给予配套补助。积极探索森林长廊投入、建设和管护新方式，推动森林长廊与道路同步规划同步投入同步建设，开展政府赎买现有森林长廊试点。

四、切实加强组织领导

市深改办将林长制改革纳入全面深化改革领导小组年度工作要点和重点督察计划，确保各项任务按时间节点有序推进。

各县区、市直各单位要把推深做实林长制改革摆上重要位置，加强统筹调度和协调配合，按照“组织在市、责任在县、运行在乡、落实在村”的责任体系，把各项具体目标任务和责任要求分解到单位、细化到岗位、落实到个人，加大督察、加快进度，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

市县林长办要抓紧细化林长制考核细则，将《意见》落实情况作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据，要落实林长职责提示提醒清单制度，及时向各级林长、林长成员单位通报工作进展和存在问题，形成月通报、月提示、月汇报、月调度的工作机制，确保各项工作得到有效落实。

各县区要深入学习领会《意见》，牢固树立生态优先、绿色发展理念，通过多种形式和手段加强宣传引导，激发各级干部群众的责任意识和参与热情。要深入挖掘先进典型和鲜活案例，及时总结经验做法和创新举措，加强推广交流，加速成果转化、降低探索成本，不断提升林长制改革的整体效能。

《意见》附的具体任务分解表、市级对口责任单位和我市贯彻落实《意见》需要完成的具体分解任务见附件。

附件：具体任务分解表

中共六安市委办公室
六安市人民政府办公室

2018年8月21日

附件

具体任务分解表

序号	工作任务	牵头责任单位	配合单位	时限要求
1	配套提高公益林生态效益补偿标准	市财政局 市林业局		2018年9月底取得阶段性成果
2	争取上级支持,对生态区位特别重要的非国有公益林和其他林木,尝试采用政府租赁或赎买的方式,委托临近的国有林场负责经营	市林业局		2019年底取得阶段性成果
3	争取上级政策支持,对自然保护区、森林公园以外的公益林,有条件地纳入国家储备林建设规划	市林业局		持续推进,2018年底取得初步成效
4	健全市、县两级相贯通、全覆盖的林权流转管理服务体系	市林业局		持续推进,2018年底取得初步成效
5	将通往国有林场中具有社会公共服务属性的道路,纳入地方公路网规划,分年度统筹安排和建设	市交通局 市林业局	市财政局	2019年底取得初步成效
6	结合市级林长制功能区布局和本地资源禀赋,打造各具特色的林长制功能区设置	各县区人民政府		2018年10月底前取得初步成效
7	加快建立健全“一林一策、一林一档、一林一技、一林一警、一林一员”的“五个一”工作平台	各县区人民政府		2018年11月底前

序号	工作任务	牵头责任单位	配合单位	时限要求
8	创建 10 万亩以上的标准高效示范基地，重点打造 1-2 个具有显著影响力的油茶品牌，开发 5-10 个油茶副产品	市林业局	各县区人民政府	2019 年底取得初步成效
9	选择 5-10 个乡镇开展竹产业升级试点	市林业局	各县区人民政府	2019 年底取得初步成效
10	培育 2-3 个规模 2000 亩以上的林下生态平衡种植示范片	市林业局	各县区人民政府	2019 年底取得初步成效
11	打造 5-10 个森林康养特色小镇或森林康养村庄，发展森林旅游康养产业，参与争取承办中国森林旅游节等节庆活动	市旅游委	市林业局	2019 年底取得初步成效
12	重点在功能区探索发展薄壳山核桃产业，积极开展大别山核桃的低改抚育	市林业局	各县区人民政府	持续推进，2019 年底取得阶段性成果
13	组建功能区技术专家指导组和林产业顾问团队，加强与涉林企业合作交流，每年组织开展 2 次以上企业发展专题论坛，开展高层次人才培养，实施定点培训和订单式培训	市林业局	市经信委	持续推进，2019 年底取得阶段性成果
14	设立技术引导资金，鼓励林业新兴产业开发，提高企业自主创新能力和核心竞争力	市林业局 市财政局		2018 年底取得阶段性成果
15	加大林业信息化建设投入，探索建立以森林资源动态监测和林长精准考核为基础的智慧林业大数据平台	市林业局		2019 年底取得阶段性成果

序号	工作任务	牵头责任单位	配合单位	时限要求
16	探索林权抵押贷款新模式	市金融办 市林业局	各县区 人民政府	持续推进， 2019年底取得初步成效
17	探索建立公益类森林资源林权收储平台、商品林林权市场化交易平台	市林业局	各县区 人民政府	2019年底取得初步成效
18	开展公益林赎买、置换、区划调整等试点，推动重点生态区集中连片，实现森林资源最大化最优化保护利用	市林业局	各县区 人民政府	2019年底取得阶段性成果
19	出台六安市湿地生态补偿办法	市财政局 市林业局		2018年9月底取得阶段性成果
20	整村推进森林抚育试点	市林业局	各县区 人民政府	2019年底取得初步成效
21	积极探索森林长廊投入、建设和管护新方式，推动森林长廊与道路同步规划同步投入同步建设，开展政府赎买现有森林长廊试点	市交通局	市林业局	2018年9月底取得阶段性成果
22	细化林长制考核细则，将《意见》落实情况作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据	市林长办	各县区 林长办	2018年11月底前
23	深入挖掘先进典型和鲜活案例，及时总结经验做法和创新举措，加强推广交流，加速成果转化、降低探索成本	市林长办	各县区 林长办	持续推进

中共六安市委办公室

2018年8月21日印发